

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»

г. Королёв Московской области

26 января 2017 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2017 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 25 января 2017 г. № 6-э.

Предмет экспертизы: проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (далее – проект муниципальной программы).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2017 - 2021 годы.

Сроки проведения экспертизы: 26 января 2017 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципальной программы.

Муниципальная программа города Королёва Московской области на 2014 - 2020 годы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» утверждена постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 15 октября 2014 г. № 1657 с изменениями и дополнениями от 19 февраля 2015 г. №84-ПА и от 26 декабря 2016 г. № 2007-ПА.

Проектом Постановления Администрации городского округа Королёв Московской области «Об утверждении муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» утверждается муниципальная программа на 2017 - 2021 годы, с 1 января 2017 года предлагается признать утратившими силу вышеуказанные постановления.

Цели муниципальной программы:

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергоресурсов на территории муниципального образования, создание условий для перевода экономики муниципального образования на энергосберегающий путь развития.

Координатором муниципальной программы является первый заместитель руководителя Администрации городского округа Королёв Московской области О.А.Даниленко.

Муниципальным заказчиком муниципальной программы является Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Королёв Московской области.

Срок реализации муниципальной программы 2017 - 2021 годы.

В рамках реализации муниципальной программы планируется выполнение 3 подпрограмм:

1. подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве»;

2. подпрограмма 2 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях бюджетной сферы и организациях с участием муниципального образования»;

3. подпрограмма 3 «Модернизация городского уличного освещения на базе энергетического контракта».

Сведения об объеме и источниках финансирования муниципальной программы в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа, подпрограмма	Источник финансирования	2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», в	Всего, том числе средства:	99 131,0	97 581,0	135 581,0	125 671,0	97 083,0	555 047,0
	ГБ	1 411,0	1 411,0	1 411,0	1 411,0	1 411,0	7 055,0
	внебюджетных источников	97 720,0	96 170,0	134 170,0	124 260,0	95 672,0	547 992,0

Программа, подпрограмма	Источник финансирования	2017	2018	2019	2020	2021	Всего
том числе:							
Подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве»	Итого, в том числе средства:	65 793,4	328 967,0				
	ГБ	1 043,4	1 043,4	1 043,4	1 043,4	1 043,4	5 217,0
	внебюджетных источников	64 750,0	64 750,0	64 750,0	64 750,0	64 750,0	323 750,0
Подпрограмма 2 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях бюджетной сферы и организациях с участием муниципального образования»	Итого, в том числе средства:	717,6	717,6	817,6	967,6	1 667,6	4 888,0
	ГБ	367,6	367,6	367,6	367,6	367,6	1 838,0
	внебюджетных источников	350,0	350,0	450,0	600,0	1 300,0	3 050,0
Подпрограмма 3 «Модернизация городского уличного освещения на базе энергетического контракта»	Итого, в том числе средства:	32 620,0	31 070,0	68 970,0	58 910,0	29 622,0	221 192,0
	внебюджетных источников	32 620,0	31 070,0	68 970,0	58 910,0	29 622,0	221 192,0

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» разработана в соответствии с требованиями, установленными статьей 179 Бюджетного кодекса, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 года № 166-ПА, Перечнем муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 9 ноября 2016 г. № 1720-ПА. Вместе с тем, нарушены сроки разработки и утверждения муниципальной программы.

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» разработана в целях формирования бюджета городского округа Королёв Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов, утверждена постановлениями Администрации от 21 ноября 2016 г. № 1779-ПА.

Пунктами 12, 22 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Королёв Московской

области от 3 марта 2016 г. № 166-ПА (далее – Порядок № 166-ПА) установлено, что муниципальный заказчик разрабатывает проект муниципальной программы в срок не позднее 15 августа текущего финансового года и муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются постановлением Администрации до 15 октября текущего финансового года.

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» разработана с нарушением требований Порядка № 166-ПА.

Так, в нарушение пункта 21 Порядка № 166-ПА проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в Контрольно-счётную палату для проведения обязательной экспертизы в установленный срок не представлен.

Проектом муниципальной программы предлагается утвердить значения 47 показателей муниципальной программы.

Вместе с тем, отсутствует увязка значений показателей реализации мероприятий программы в Паспорте муниципальной программы, паспорте подпрограммы и в приложении № 1 «Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности».

Сведения о сравнительном анализе расхождений значений показателей представлены в таблице.

Наименование показателя		2017	2018	2019	2020	2021
<i>Подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве»</i>						
<i>Целевой показатель 10.</i> Доля объема электрической энергии, потребляемой (используемой) в многоквартирных домах, расчеты за которую осуществляются с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета, в общем объеме электрической энергии, потребляемой (используемой) в многоквартирных домах на территории города Королёва Московской области, %	Паспорт МП, подпрограммы № 1	отсутствует				
	Приложение № 1 к МП	80	80	80	80	80
<i>Целевой показатель 11.</i> Доля объема тепловой энергии, потребляемой (используемой) в многоквартирных домах, расчеты за которую осуществляются с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета, в общем объеме тепловой энергии, потребляемой (используемой) в многоквартирных домах на территории города Королёва Московской области, %	Паспорт МП, подпрограммы № 1	отсутствует				
	Приложение № 1 к МП					

Наименование показателя		2017	2018	2019	2020	2021
<i>Целевой показатель 12.</i> Доля объема холодной воды, потребляемой (используемой) в многоквартирных домах, расчеты за которую осуществляются с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета, в общем объеме холодной воды, потребляемой (используемой) в многоквартирных домах на территории города Королёва Московской области, %	Паспорт МП, подпрограммы № 1	отсутствует				
	Приложение № 1 к МП	80	80	80	80	80
<i>Целевой показатель 25.</i> Удельный расход электрической энергии, используемой в системах водоотведения, кВтч/куб.м	Паспорт МП, подпрограммы № 1	0,17	0,17	0,16	0,16	0,16
	Приложение № 1 к МП	0,18	0,17	0,17	0,16	0,16
<i>Подпрограмма 2 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях бюджетной сферы и организациях с участием муниципального образования»</i>						
<i>Целевой показатель 29</i> Удельный суммарный расход энергетических ресурсов на снабжение органов местного самоуправления и муниципальных учреждений (в расчете на 1 кв. метр общей площади), т.у.т./кв. м	Паспорт МП, подпрограммы № 2	0,047	0,045	0,043	0,041	0,039
	Приложение № 1 к МП	-	-	-	-	-
Доля приборов учета энергетических ресурсов в общем объеме приборов учета энергетических ресурсов, охваченных автоматизированными системами контроля учета энергетических ресурсов, %	Паспорт МП, подпрограммы № 2	100	100	100	100	100
	Приложение № 1 к МП	отсутствует				
Доля учреждений бюджетной сферы и организаций с участием муниципального образования, установивших приборы учета энергетических ресурсов, газа и воды, %	Паспорт МП, подпрограммы № 2	100	100	100	100	100
	Приложение № 1 к МП	отсутствует				
Удельный расход электрической энергии в системах уличного освещения (на 1 кв.метр освещаемой площади с уровнем освещенности, соответствующим установленным нормативам).	Паспорт подпрограммы № 2	1,8	1,7	1,6	1,5	1,4
	Паспорт МП, Приложение № 1 к МП	отсутствует				
<i>Подпрограмма 3 «Модернизация городского уличного освещения на базе энергетического контракта»</i>						
<i>Целевой показатель 39.</i> Удельный расход электрической энергии в системах уличного освещения	3-я строка паспорта подпрограммы № 3	1,8	1,7	1,6	1,5	1,4

Наименование показателя		2017	2018	2019	2020	2021
(на 1 кв.метр освещаемой площади с уровнем освещенности, соответствующим установленным нормативам).	Паспорт МП, подпрограммы № 3, Приложение № 1 к МП	2,1	1,8	1,7	1,6	1,5
<i>Целевой показатель 42</i> Доля светильников в общем количестве светильников уличного освещения, управление которыми осуществляется с использованием автоматизированных систем управления уличным освещением	Паспорт МП, подпрограммы № 3	1,21	3,33	4,17	5,16	6,15
	Приложение № 1 к МП	13,21	3,33	4,17	5,16	6,15

Объем финансирования, указанный в Перечне мероприятий подпрограммы 2 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях бюджетной сферы и организациях с участием муниципального образования» муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» и в приложении № 1 «Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», не соответствует объему, указанному в паспорте муниципальной программы и паспорте подпрограммы 2 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях бюджетной сферы и организациях с участием муниципального образования».

Сведения о сравнительном анализе расходов объем финансирования представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Объем финансирования за счет внебюджетных источников					
	Всего	2017	2018	2019	2020	2021
Перечень мероприятий, всего, в том числе:	548 042,0	97 720,0	96 170,0	134 170,0	124 310,0	95 672,0
- подпрограмма 1	323 750,0	64 750,0	64 750,0	64 750,0	64 750,0	64 750,0
- подпрограмма 2	3 100,0	350,0	350,0	450,0	650,0	1 300,0
- подпрограмма 3	221 192,0	32 620,0	31 070,0	68 970,0	58 910,0	29 622,0
Приложение № 1 к МП, всего, в то числе:	548 042,0	X	X	X	X	X
- подпрограмма 1	323 750,0	X	X	X	X	X
- подпрограмма 2	3 100,0	X	X	X	X	X
- подпрограмма 3	221 192,0	X	X	X	X	X
Паспорт МП, всего, в том числе:	547 992,0	97 720,0	96 170,0	134 170,0	124 260,0	95 672,0
- паспорт подпрограммы 1	323 750,0	64 750,0	64 750,0	64 750,0	64 750,0	64 750,0
- паспорт подпрограммы 2	3 050,0	350,0	350,0	450,0	600,0	1 300,0
- паспорт подпрограммы 3	221 192,0	32 620,0	31 070,0	68 970,0	58 910,0	29 622,0

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы за счет бюджетных средств на 2017 - 2019 годы соответствует показателям бюджета городского

округа Королёв Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 21 декабря 2016 г. № 325/63.

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации, Управлению жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Королёв Московской области.

1. Не допускать нарушения установленных сроков разработки и утверждения муниципальной программы, проект муниципальной программы необходимо своевременно направлять в Контрольно-счётную палату для проведения обязательной экспертизы.

2. В значения целевых показателей в паспорте муниципальной программы, паспортах подпрограмм и в приложении № 1 «Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» необходимо внести исправления в соответствии с замечаниями, указанными в настоящем Заключении.

3. В объем финансирования, указанный в Перечне мероприятий подпрограммы 2 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях бюджетной сферы и организациях с участием муниципального образования» и приложении № 1 «Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» необходимо внести исправления в соответствии с замечаниями, указанными в настоящем Заключении

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова